

**UCHWAŁA NR VII/27/15
RADY GMINY ŚWIESZYNO**

z dnia 26 lutego 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świeszyno

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Świeszyno **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się skargę Pana Wiktora Ciężkiego złożoną w dniu 21 października 2014 r. na działalność Wójta Gminy Świeszyno za zasadną z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Uznaje się skargę Pana Wiktora Ciężkiego w części dotyczącej sprawy administracyjnej zakończonej wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wydanym w sprawie II Sa/SZ 726/13 w przedmiocie sprzeciwu w sprawie zgłoszenia budowy z dnia 6 lutego 2012 r. za niezasadną.

3. Uzasadnienie dla rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Świeszyno, stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Świeszyno.

Przewodniczący Rady
Gminy Świeszyno

Bogdan Dańczak

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2014 r. do Rady Gminy Świeszyno wpłynęła skarga Pana Wiktora Ciężkiego na sprzeczne z prawem działania Wójta Gminy Świeszyno dotyczące:

1) sprawy cywilnej zakończonej prawomocnym postanowieniem Sądu Rejonowego w Koszalinie, I Wydział Cywilny wydanym w sprawie I Ns 477/12 w przedmiocie ustanowienia służebności z dnia 6 czerwca 2014 r.,

2) sprawy administracyjnej zakończonej wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wydanym w sprawie II Sa/SZ 1093/12 ze skargi Wiktora Ciężkiego na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 14 września 2012 r. nr SKO.4150.2002.2012 w przedmiocie warunków zabudowy z dnia 6 lutego 2012 r.

3) sprawy administracyjnej zakończonej wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wydanym w sprawie II Sa/SZ 726/13 ze skargi Wiktora Ciężkiego na decyzję Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 28 maja 2013 r. nr K-AP-2.7840.38.2013.AN w przedmiocie sprzeciwu w sprawie zgłoszenia budowy z dnia 6 lutego 2012 r.

4) sprawy administracyjnej zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie wydaną w sprawie SKO.4177.3716.2013 po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu o zbadanie zgodności z prawem decyzji Wójta Gminy Świeszyno z dnia 8 czerwca 2009 r. nr RLOŚ 6214/107/09 zezwalającej na wykonanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do działek położonych w Niekłonicach o numerach 113/12, 113/14-113/21,

5) sprawy administracyjnej zakończonej decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie wydaną w sprawie SKO.4177.3717.2013 po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu o zbadanie zgodności z prawem decyzji Wójta Gminy Świeszyno z dnia 12 sierpnia 2010 r. nr RLOŚ 6214/150/09 zezwalającej na wykonanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do działek położonych w Niekłonicach o numerach 113/2, 113/24-113/27 i w przyszłości do działek powstałych z działki 113/23,

6) sprawy administracyjnej zakończonej postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie wydanym w sprawie SKO.4177.3496.2013 po rozpatrzeniu zażalenia Wiktora Ciężkiego na postanowienie Wójta Gminy Świeszyno z 29 października 2013 r. Nr GK K 7013.148.2013 prostujące omyłkę w ostatecznej decyzji z dnia 12 sierpnia 2010 r. znak RLOŚ 6214/150/10 zezwalającej na wykonanie sieci i przyłączy wodociągowych oraz kanalizacyjnych do projektowanych budynków mieszkalnych, w ten sposób, iż w miejsce zapisów dotyczących działki nr 113/2 wpisuje się działkę nr 113/12.

Ad. 1)

Pan Wiktor Ciężki w postępowaniu przed Sądem Rejonowym w Koszalinie, I Wydział Cywilny w sprawie I Ns 477/12 domagał się ustanowienia służebności przesyłu wody obciążającej jego nieruchomości działkę nr 113/11 położoną w miejscowości Niekłonicze, Gmina Świeszyno, za wynagrodzeniem 8 500,00 zł. Gmina Świeszyno wносиła o oddalenie wniosku podnosząc, że sieć wodociągowa na działce wnioskodawcy została wybudowana za jego zgodą i w czasie jej budowy nie domagał się on odpłatności od inwestora- Marka Stolarczyka. Sąd uznał za zasadnym ustanowienie odpłatnej służebności i postanowieniem z dnia 6 czerwca 2014 r. uwzględnił wniosek, ustalając także wynagrodzenie za ustanowienie tej służebności w wysokości 3 535,00 zł.

W ocenie Rady niezasadnym było żądanie oddalenia wniosku w sytuacji oczywistej racji

w tym względzie po stronie wnioskodawcy. Właściciel gruntu ma bowiem prawo domagać się ustanowienia służebności przesyłu za wynagrodzeniem, co wprost wynika z art. 305² § 2 kodeksu cywilnego.

W tym zakresie uznać należy skargę za zasadną, bowiem niezasadnym było oponowanie wniosku o ustanowienie służebności co do zasady.

Ad. 2)

W sprawie Pan Wiktor Ciężki wystąpił o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji – budowa przydomowej przepompowni ścieków z zasilaniem energetycznym i kanalizacją grawitacyjną i tłoczną na działkach 113/26 i 113/11 obsługującą 18 działek budowlanych położonych w m. Niekłonicie. Wójt Gminy Świeszyno jako organ orzekający w sprawie, niezgodnie z treścią tego wniosku przyjął, że skarżący poza budową przepompowni ścieków z zasilaniem energetycznym i kanalizacją grawitacyjną i tłoczną, planuje przebudowę istniejącej sieci kanalizacyjnej, w tym likwidację dwóch odcinków sieci grawitacyjnej i tłocznej i odmówił wydania decyzji o warunkach zabudowy. W rezultacie rozpatrzono sprawę w zakresie przedmiotowo szerszym niż żądanie strony, co stanowi istotne naruszenie przepisów postępowania. Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpoznający sprawę wydanie decyzji o warunkach zabudowy winno być poprzedzone przeprowadzeniem postępowania wyjaśniającego w zakresie spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 61 ust. 1 u.p.z.p. Sąd uznał wręcz za niedopuszczalną odmowę ustalenia dla takiej inwestycji warunków zabudowy przez przyzmat przesłanki określonej w art. 61 ust. 1 pkt 1 u.p.z.p.

W tym zakresie uznać należy skargę za zasadną, bowiem niezasadnym była odmowa wydania decyzji o warunkach zabudowy na budowę przydomowej przepompowni ścieków zgodnie z wnioskiem skarżącego.

Ad.3)

Jak wynika z analizy treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie wydanego w sprawie II Sa/SZ 726/13 ze skargi Wiktora Ciężkiego na decyzję Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 28 maja 2013 r. nr K-AP-2.7840.38.2013.AN w przedmiocie sprzeciwu w sprawie zgłoszenia budowy z dnia 6 lutego 2012 r. w przedmiotowym postępowaniu Wójt Gminy nie wydawał decyzji, ani postanowień w przedmiocie budowy, zatem w tym przedmiocie skarga nie może zostać uznana za uzasadnioną, bowiem nie dotyczy działalności Wójta Gminy Świeszyno.

Ad. 4)

W dniu 8 czerwca 2009 r. Wójt Gminy Świeszyno wydał decyzję Nr RLOŚ 6214/107/09 zezwalającą Wiktorowi Ciężkiemu na wykonanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do projektowanych budynków mieszkalnych zlokalizowanych na działkach położonych w Niekłonicach, Gmina Świeszyno o numerach 113/22 i 113/14 określając warunki techniczne wykonania przyłączy i ich odbioru, a także dodatkowe warunki m.in. obowiązek dokonania uzgodnienia opracowanej dokumentacji projektowej na przyłącza z istniejącym wówczas Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Świeszyno. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z 11 grudnia 2013 r. po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu postanowieniem z dnia 2 grudnia 2012 r. o zbadanie zgodności z prawem ww. decyzji Wójta Gminy Świeszyno stwierdziło nieważność tej decyzji uznając, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przypisuje wójtom kompetencji do wydawania decyzji w zakresie zbiorowego zaopatrywania w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W tym zakresie uznać należy skargę za zasadną, bowiem Wójt Gminy Świeszyno działał poza ustawowymi granicami i wydał decyzję nie mającą podstawy prawnej.

Ad. 5)

W dniu 12 sierpnia 2010 r. Wójt Gminy Świeszyno wydał decyzję Nr RLOŚ 6214/150/10 zezwalającą Wiktorowi Ciężkiemu na wykonanie sieci i przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do projektowanych budynków mieszkalnych zlokalizowanych na działkach położonych w Niekłonicach, Gmina Świeszyno o numerach 113/2, 113/24-113/27 i w przyszłości do działek powstałych z działki 113/23 określając warunki techniczne wykonania przyłączy i ich odbioru, a także dodatkowe warunki m.in. obowiązek dokonania uzgodnienia opracowanej dokumentacji projektowej na przyłącza z istniejącym wówczas Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Świeszyno. W dniu 12 listopada 2013 r. Wiktor Ciężki wniósł zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego na postanowienie wydane na jego wniosek przez Wójta Gminy Świeszyno prostujące oczywistą omyłkę w wyżej opisanej decyzji z dnia 12 sierpnia 2010 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z 11 grudnia 2013 r. po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu postanowieniem z 2 grudnia 2012 r. o zbadanie zgodności z prawem ww. decyzji stwierdziło nieważność decyzji Wójta Gminy Świeszyno. Argumenty SKO w tym zakresie są tożsame z powołanymi w punkcie 4) .

Również z tych samych, co przytoczonymi w punkcie 4) uzasadnienia uznać należy w tej części skargę za zasadną.

Ad. 6)

Wnioskiem z 6 października 2013 r. Wiktor Ciężki zwrócił się do Wójta Gminy Świeszyno o sprostowanie oczywistej omyłki w ostatecznej decyzji z dnia 12 sierpnia 2010 r. Nr RLOŚ/150/10 polegającej na błędnie oznaczonym numerze jednej z działek tam wymienionych zezwalającej Wiktorowi Ciężkiemu na wykonanie sieci i przyłączy wodociągowych oraz kanalizacyjnych do projektowanych budynków mieszkalnych zlokalizowanych w obrębie Niekłonic, na działkach o numerach 113/2, 113/24 – 113-27 i w przyszłości do działek powstałych z działki 113/23. Zaskarżonym postanowieniem Wójt Gminy Świeszyno sprostował przedmiotową decyzję, lecz nie czyniło to zadość żądaniu Wiktora Ciężkiego, stąd ten wniósł zażalenie. Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem z dnia 12 grudnia 2013 r. uchyliło zaskarżone postanowienie i umorzyło postępowanie organu I instancji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze również uznało, jak w dwóch wyżej wymienionych sprawach, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w swych przepisach nie zawiera upoważnienia dla wójtów do wydawania decyzji zezwalających na wykonanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych. Skoro zatem Wójt Gminy Świeszyno wydał decyzję bez podstawy prawnej i decyzję tę należało unieważnić, to tym samym wydane przez Wójta postanowienie w sprawie sprostowania omyłki należało uchylić.

W tym zakresie uznać należy skargę za zasadną, bowiem Wójt Gminy Świeszyno działał poza ustawowymi granicami prostując postanowieniem decyzję wydaną uprzednio bez podstawy prawnej.