

UCHWAŁA NR 50.117.12.2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno na lata 2024 - 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Remigiusz Szymański - Członek
3. Jolanta Kuźmicka - Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno na 2024 – 2030, z uwagami ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno na lata 2024 – 2030 przedłożony wraz z projektem uchwały budżetowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu oraz realizacji zaplanowanych i realizowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości (załącznik Nr 2), wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik (Nr 3) dotyczący planowanych i realizowanych wieloletnich przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu wartości są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy.

Mając, jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości (WPF a Budżet), w niżej wymienionym zakresie:

Pozycja	Wyszczególnienie	WPF	Budżet
1.1.3	Dochody bieżące, z tego: z subwencji ogólnej	8 540 968,00	11 425 423,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	23 572 796,00	20 688 341,00
2.1.1	Wydatki bieżące, w tym: na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	15 827 493,86	20 657 647,27
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art.. 236 ust.4 pkt 1 ustawy, w tym:	17 084 149,20	21 264 138,69
9.2	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	3 220 000,00	4 977 882,00
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	3 220 000,00	4 977 882,00

9.2.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	3 220 000,00	4 977 992,00
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy	2 096 422,84	481 573,16
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy, w tym:	2 096 422,84	481 573,16
9.4.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	2 096 422,84	481 573,16

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie są wewnętrznym spójnie, jednak Skład Orzekający wskazuje na niżej wymienione niezgodności:

- brak wypełnienia poz. 3.1 - w latach prognozy, w których przewiduje się budżety nadwyżkowe;
- w zakresie rachunkowym: w poz. 1.2 dla roku 2025 (suma poz. 1.2.1 + 1.2.2 jest wyższa niż poz. 1.2 o kwotę 400 000,00zł) oraz w poz. 2.2 dla roku 2029 i 2030 (poz. 2.2.1 niższa niż poz. 2.2 odpowiednio o kwoty 1 000 000,00 zł i 800 000,00 zł);
- brak wypełnienia poz. 10.6 w latach prognozy, w których przypadają spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (tj. wynikające z już zaciągniętych zobowiązań);
- błędnie wyliczona w kolumnie wykonanie 2023, poz. 6 (kwota długu);
- dla roku 2026 w poz. 2.1.3 nie wykazano wydatków na obsługę długu, podczas gdy z objaśnień przyjętych wartości (str. 5) wynika kwota 92 000,00 zł;
- brak zgodności w zakresie wykazania wolnych środków (poz.4.3), podczas gdy autopoprawką do projektu budżetu wprowadzono wolne środki w kwocie 746 660,00 zł, zmniejszając jednocześnie o taką kwotę nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Projekt (co do zasady) określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy (z uwagą poniżej), a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje na nie zachowanie w roku 2025 relacji, o której mowa w art. 242 (wydatki bieżące wyższe od dochodów bieżących o kwotę 755 969,14 zł), przy czym jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2023 r. istnieje możliwość skorygowania tej relacji o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych - środki takie pozostają w budżecie do dyspozycji w ilości odpowiedniej aby zabezpieczyć rok 2025.

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/