

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świeszyno na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Świeszyno na 2020 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Świeszyno 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony przez Wójta Świeszyna, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w terminie określonym w art. 238 ust.1 w zw. z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Projekt opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XI/57/2015 Rady Gminy Świeszyno z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świeszyno.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 43 194 843,02 zł, w tym: dochody bieżące 37 013 751,19 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 6 181 091,83 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 48 630 847,70 zł, w tym: wydatki bieżące 36 865 712,46 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 11 765 135,24 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 5 436 004,68 zł, który planuje się pokryć przychodami z: wolnych środków (4 812 905,30 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczegółowymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (623 099,38 zł). W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 7 337 973,02 zł oraz ustalono rozchody budżetu w wysokości 1 901 968,34 zł przeznaczone spłatę pożyczek i wykup obligacji. Projekt uchwały zatem oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w latach 2020-2021 zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na niewielką kwotę planowanej nadwyżki operacyjnej (148 038,73 zł) Skład Orzekający zwraca uwagę, że ten fragment budżetu jest ważnym źródłem finansowania działalności inwestycyjnej. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z planowaną nadwyżką operacyjną pochodzących z wyższych dochodów nad wydatkami bieżącymi. Dlatego też wydatki inwestycyjne powinny być skorelowane z wielkością wypracowanych nadwyżek operacyjnych. Jeżeli wzrostowi wydatków na inwestycje nie towarzyszy proporcjonalny wzrost nadwyżek operacyjnych, to następuje przyrost zadłużenia się jednostki samorządu terytorialnego. Nadwyżka operacyjna oznacza, że jednostka ma potencjał do pokrywania nakładów inwestycyjnych lub spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Wójta), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.). Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz