

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 11 października 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świeszyno**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz   | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek        |
| 3. Marcin Binaś     | - Członek        |

po rozpatrzeniu uchwały Nr XIV/79/19 Rady Gminy Świeszyno z dnia 6 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno na lata 2019-2025,

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowości kwoty długu Gminy Świeszyno.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIV/79/19 Rada Gminy Świeszyno z dnia 6 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno na lata 2019-2025 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 września 2019 r.

Zaktualizowane kwoty budżetów, wydłużenie okresu Wieloletniej Prognozy Finansowej do roku 2026 oraz wprowadzenie nowych zobowiązań w latach 2020-2021 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec II kwartału 2019 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2026 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. uległa zmianie w porównaniu do przyjętej zarządzeniem Nr 114/VIII/2019 Wójta Gminy Świeszyno z dnia 15 lipca 2019 r. i zmniejszyła się do wysokości 10 108 060,72 zł, co jest wynikiem planowanego zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych.

W wyniku zmian w kwotach planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych prognozowane zadłużenie w latach 2019-2025 uległo zmniejszeniu o kwotę 8,34 zł w 2019 r. W latach 2020-2025 dług uległ zwiększeniu odpowiednio o kwotę 2 299 991,66 zł, 3 099 991,66 zł, 3 124 223,33 zł, 2 654 450,47 zł, 2 100 000,00 zł i 1 300 000,00 zł i wynosi odpowiednio 10 506 092,38 zł, 9 429 653,22 zł, 7 772 154,65 zł, 5 620 701,48 zł, 3 600 000,00 zł i 1 300 000,00 zł, osiągając poziom zerowy na koniec 2026 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeszyno, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych, która w latach 2019-2026 z uwzględnieniem wyłączeń ze spłaty długu, przedstawia się następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu:		Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Stopień zachowania relacji	
	o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)		w porównaniu do wykonania roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy w latach 2019-2026	w porównaniu do planu 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	16,85%	9,96%	2,09%	14,76%	7,87%
2020	11,93%	5,04%	5,81%	6,12%	-0,77%
2021	9,00%	2,11%	6,19%	2,81%	-4,08%
2022	x	5,76%	5,26%	x	0,50%
2023	x	7,68%	6,49%	x	1,19%
2024	x	8,34%	5,74%	x	2,60%
2025	x	8,54%	6,07%	x	2,47%
2026	x	9,37%	3,25%	x	6,12%

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zauważyć jednak należy, że wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań w roku 2020 a szczególnie w roku 2021 jest niższy od poziomu dopuszczalnego wskaźnika spłat wynikający z art. 243 ust. 1 cyt. wyżej ustawy, gdyż wynosi odpowiednio - 0,77 pkt% i - 4,08 pkt%.

Skład Orzekający przypomina, iż nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczyć realizację ciążących na niej zadań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Ponadto, wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r, poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z uwzględnieniem zmian wprowadzonych cytowaną ustawą. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>1</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*



---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330, ze zm.).

