

**UCHWAŁA NR VII/ 37/19
RADY GMINY ŚWIESZYNO**

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Świeszyno

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świeszyno **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze skargą Beaty Ejsmont z 10 stycznia 2019 r. dotyczącą działalności Wójta Gminy Świeszyno uznaje się skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie dla rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Bogdan Koryga

Załącznik do uchwały Nr VII/ 37/19

Rady Gminy Świeszyno

z dnia 28 lutego 2019 r.

W dniu 10 stycznia 2019 r. do Urzędu Gminy Świeszyno wpłynęła skarga Beaty Ejsmont adresowana do Przewodniczącego Rady Gminy Świeszyno. Skarga dotyczy zaniedbania, przewlekłego i biurokratycznego załatwiania sprawy budowy drogi na ul. Brzozowej w Niekłonicach.

Skarżąca zarzuciła niewłaściwe działanie Wójtowi Gminy Świeszyno w zakresie załatwiania wniosków skarżącej o rozwiązanie nieprzejezdności ul. Brzozowej w Niekłonicach.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające ustalając, iż ul. Brzozowa w Niekłonicach stanowi własność Gminy Świeszyno jednak nie stanowi drogi publicznej z uwagi na niespełnienie norm technicznych przewidzianych dla gminnych dróg lokalnych. Objęta skargą ulica jest więc drogą wewnętrzną.

Ponadto ustalono, iż choć zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych Gminy Świeszyno należą sprawy dróg to na Gminie nie ciąży skonkretyzowany obowiązek budowy dróg publicznych. Oznacza to, iż do momentu urzędzenia na gruncie komunalnym drogi publicznej brak jest po stronie Gminy obowiązku budowy tego rodzaju drogi. Zadania Gminy w zakresie budowy dróg są realizowane przez Gminę stosownie do możliwości organizacyjnych i finansowych Gminy.

Analizując sytuację drogi gruntowej stanowiącej ul. Brzozową w Niekłonicach Rada ustaliła, iż do końca 2018 r. budowa ul. Brzozowej nie była objęta planem rozwoju sieci drogowej w Gminie. Także wieloletnia prognoza finansowa Gminy do 2018 r. nie przewidywała ponoszenia wydatków na budowę wskazanej w skardze drogi.

Przywołując w tym miejscu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w sprawie I OSK 1423/10 z 24 sierpnia 2008 r. wskazać należy, iż art. 7 ust. 1 cyt. ustawy ma charakter ustrojowy i nie stanowi samodzielnej normy kompetencyjnej do posługiwania się władczymi formami działania organu Gminy. Przepis art. 7 ust. 1 tej ustawy wskazujący na zadania własne Gminy polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie gminnych dróg określa jedynie ogólne ramy kierunków działania Gminy w i wymaga od organów każdorazowego odwoływania się do przepisu szczególnego (materialnego), który konkretyzowałby te zadania celem przyznania stronie określonych uprawnień lub nałożenia na nią obowiązków. Wymienione zadania w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym mają charakter fakultatywny w tym sensie, że Gmina za pośrednictwem swoich organów samodzielnie decyduje o kolejności i terminie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w tym o konieczności budowy, czy też modernizacji określonych dróg stanowiących jej własność.

Zgodnie zaś z art. 8 ust. 2 i ust. 3 ustawy o drogach publicznych budowa czy utrzymanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy wprawdzie do zadań Gminy, ale w ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego z przepisu tego nie wynika aby na organie Gminy, ciążył obowiązek wydania zarządzenia budowy drogi wewnętrznej. Utrzymanie czy budowa drogi wewnętrznej ul. Brzozowej należy wprawdzie do kompetencji Wójta Gminy, co jednak nie oznacza prawnego obowiązku tego organu do wydania zarządzenia nakazującego budowę takiej drogi w każdym czasie i na każde żądanie. Jest to zadanie fakultatywne z zakresu zarządzania i gospodarowania mieniem gminnym, którego realizacja wymaga

uprzedniego zaplanowania określonych na ten cel środków w budżecie Gminy, skoro zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym jest to jedno z zadań własnych Gminy, które w świetle ustaw szczególnych nie ma charakteru obowiązkowego.

Tym samym zarzuty skargi dotyczące dopuszczenia się zaniedbania, przewlekłego i biurokratycznego załatwiania sprawy budowy drogi na ul. Brzozowej w Niekłonicach należy uznać za nieuzasadnione, skoro na Wójcie nie ciążył obowiązek budowy tej drogi. Co wymaga szczególnego podkreślenia w okresie formułowania wniosków i skarg dot. ul. Brzozowej w Niekłonicach Wójt Gminy oraz Rada Gminy realizowały obowiązki Gminy dotyczące budowy i modernizacji dróg gminnych i wewnętrznych ujęte w planach finansowych Gminy.

Dodatkowo ustalono, iż na rok 2019 zostały zaplanowane środki finansowe na zapewnienie poprawy przejezdności ul. Brzozowej w Niekłonicach, a ich wydatkowanie nastąpi niezwłocznie po ustabilizowaniu się warunków pogodowych umożliwiających wykonanie tych prac.

W konsekwencji Rada nie potwierdziła zarzutów zawartych w skardze i nie znalazła podstaw, by skargę uznać za zasadną.

Przewodniczący Rady
Gminy

Bogdan Koryga